



**BOSNIA AND HERZEGOVINA
STATE AID COUNCIL**

Broj: 06-02-3-128-1/21
Istočno Sarajevo, 2.11.2021. godine

Prijedlog

Na osnovu članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i članka 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine, donosi:

**PROGRAM RADA
VIJEĆA ZA DRŽAVNU POTPORU BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2022. GODINU**

I – UVOD

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće) osnovano je 2012. godine Zakonom o sustavu državne potpore u Bosni Hercegovini (“Službeni glasnik BiH” broj: 10/12 i 39/20) (u daljem tekstu: Zakon), kao javna institucija koja samostalno obavlja svoju djelatnost. Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (u daljem tekstu: SSP) sa EU-om i njenim državama članicama te njegovim stupanjem na snagu, Bosna i Hercegovina je preuzela obvezu uvođenja integrovanog sustava kontrole državne potpore. Upravo donošenjem gore navedenog Zakona Bosna i Hercegovina je ispunila dio svojih obveza iz članka 71. SSP-a pri čemu je osnovano Vijeće kao organ zadužen za primjenu i provođenje pravnih propisa koji reguliraju oblast državne potpore u Bosni i Hercegovini sukladno pravilima EU o državnoj potpori. Nadležnost i obveze Vijeća utvrđene su Zakonom pri čemu Vijeće ima isključivu nadležnost za odobravanje programa/shema državne potpore i pojedinačne državne potpore, za odlučivanje o povratu nezakonito dodijeljene državne potpore, te za uspostavljanje i upravljanje popisom državne potpore i popisom programa/shema državne potpore započete prije osnivanja Vijeća.

Program rada Vijeća osnovni je godišnji planski dokument na osnovu kojeg se razrađuju aktivnosti i proračun te pomaže pri koordinaciji rada u samoj instituciji, između institucije i partnera kao i drugih institucija Bosne i Hercegovine. Program rada Vijeća pripremljen je s ciljem

izlaganja prioriteta u radu za 2022. godinu te obuhvata planirane godišnje rezultate za čije je provođenje nadležno Vijeće te su u Programu predstavljeni ključni ciljevi i aktivnosti koji se planiraju ostvariti u desetoj godini postojanja Vijeća.

Aktivnosti Vijeća u 2022. godini prvenstveno će biti usmjerene na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene Zakonom, prije svega na *ex ante* ocjenjivanje zahtjeva davalaca državne potpore i donošenje odluka kojima se odobrava državna potpora, odobrava državna potpora u okviru posebnih uvjeta, utvrđuje da državna potpora ne predstavlja državnu potporu u smislu Zakona i utvrđuje da predložena državna potpora nije u skladu sa Zakonom i ne može se odobriti (negativna odluka Vijeća). Također, Vijeće ima zakonsku mogućnost provođenja postupaka *ex post* odobravanja zahtjeva za dodjelu državne potpore te će sukladno zahtjevima provoditi i takve postupke.

Vijeće može, po službenoj dužnosti ili na osnovu pritužbi koje su podnijela pravna ili fizička lica koja za to imaju pravni i ekonomski interes, pokrenuti istrage i vršiti naknadnu procjenu dodijeljene državne potpore te će, u skladu sa saznanjima ili pritužbama, iste provoditi.

Kao što je prethodno navedeno Bosna i Hercegovina je potpisnica SSP-a, te Vijeće u 2022. godini planira izvršiti svoju obvezu iz članka 71. stavak (5) SSP-a, odnosno izraditi i usvojiti Godišnje izvješće o državnoj potpori u BiH i dostaviti ga Vijeću ministara Bosne i Hercegovine do 30. lipnja 2022. godine.

U 2022. godini nastavit će se aktivnosti na realizaciji usvojenog Programa usklađivanja Programa/shema državne potpore i pravnih osnova za dodjelu državne potpore koji su bili na snazi do stupanja na snagu Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini i još uvijek su na snazi, a identificirani su kao neusklađeni sa ovim zakonom i obvezama koje proizilaze iz SSP-a.

Strateški cilj Vijeća za državnu potporu Bosne i Hercegovine je unaprijeđenje razvoja konkurentskog ekonomskog okruženja gdje je poseban fokus na preuzimanju EU propisa koji se odnose na unutarnje tržište i trgovinu. Stoga, Vijeće će i u narednoj godini provoditi aktivne konsultacije i sastanke sa entitetskim vladama u cilju donošenja podzakonskih akata u potpunosti usklađenih sa zakonodavstvom Europske unije iz oblasti državne potpore.

Jedan od prioritarnih zadataka Vijeća jeste unapređenje sustava državne potpore u Bosni i Hercegovini, odnosno provođenje aktivne politike promocije državne potpore kao četvrtog stuba konkurencije. Vijeće će nastaviti rad na podsticanju pozitivnih promjena u bosanskohercegovačkoj ekonomiji kroz politiku državne potpore odnosno, preusmjeravanje ograničenih javnih finansijskih resursa u ekonomski samoodržive projekte, s potencijalom da podstaknu razvoj i zapošljavanje, te postepeno smanjivanje subvencija sektorima i kompanijama koje ostvaruju ekonomski gubitak. Državna potpora dodjeljenja sukladno pravilima zasigurno je jedan od instrumenata privrednog i društvenog rasta, a pravila o kontroli državne potpore predstavljaju sredstvo za dugoročno jačanje javnih finacija. Uspostavljanje sustava kontrole državne potpore jak je instrument za jačanje konkurentnosti ekonomije date zemlje. Stoga, jedan od ciljeva Vijeća u 2022. godini jest i bolja kontrola državne potpore.

Dio aktivnosti Vijeća u 2022. godini biti će posvećen promoviranju politike i prava državne potpore u cilju podizanja svijesti o značaju pravila državnih potpora. Naime, veliki je broj postupaka u kojima je Vijeće provodio *ex post* kontrolu usklađenosti državne potpore što nam ukazuje na problem nedovoljne svijesti o važnosti potrebe prethodne prijave dodjele državne potpore. Također, postoje ozbiljne sumnje da značajan broj davalaca državne potpore krši odredbe Zakona na način da dodjeljuje državnu potpore bez odobrenja Vijeća.

Vijeće u narednoj godini planira provođenje aktivnosti u vidu održavanja okruglih stolova, radionica i obuka davaoca državne potpore, kao i sastanke sa organima za provođenje, sa davaocima i korisnicima državne potpore i sa drugim relevantnim tijelima, a sve u cilju jačanja svijesti davalaca i promoviranja obveze blagovremenog podnošenja prijave državne potpore u postupku prethodnog (*ex ante*) odobrenja. Također, planiran je početak projekta IPA 2021 koji će omogućiti obuke i seminare, kako za zaposlenike i članove Vijeća, tako i za organe za provođenje i davaoce državne potpore, u svrhu unapređenja sustava državne potpore i upoznavanja širih krugova javnosti o pravilima državne potpore i njene važnosti.

Vijeće će i u narednoj godini blagovremeno ispunjavati sve svoje obveze proistekle iz SSP-a. U okviru svojih nadležnosti, planirana je suradnja sa Europskom komisijom, Delegacijom Europske unije u Bosni i Hercegovini, Tajništvom Energetске zajednice i drugim europskim organima i tijelima koja rade na realizaciji projekata iz oblasti državne potpore. Također, Vijeće će u 2022. godini nastaviti svoje sudjelovanje u radu Odbora za stabilizaciju i pridruživanje EU-BiH, Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, Pododbora za transport, energiju, životnu sredinu i regionalni razvoj i Pododbora za ekonomska, finansijska pitanja i statistiku.

Pored navedenog, Tajništvo Vijeća će obavljati redovne poslove koji se odnose na unutarnju organizaciju i poslovanje, pomoć u radu Vijeću, suradnju s drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i ostale aktivnosti.

S obzirom na svjetska dešavanja u 2020. godini Vijeće je izradilo Obavještenje o primjeni Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini u aktuелnoj situaciji izazvanoj epidemijom virusa COVID-19. Navedeno Obavještenje je izrađeno shodno pravilima Europske unije prije svega Privremenog okvira za mjere državne potpore za podršku ekonomiji u trenutnom izbijanju Covid-19 te će Vijeće i u 2022. godini, shodno potrebama i prilikama, izraditi uputstva i smjernice vezane za isto.

Na osnovu članka 6. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) i Instrukcije Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine broj: 05-16-2-5050-1/21 od 08.07.2021. godine, Vijeće je na 99. sjednici održanoj 27.08.2020. godine donijelo Zaključak o utvrđivanju finansijskog zahtjeva Vijeća za državnu potporu Bosne i Hercegovine za dodjelu sredstava iz proračuna za 2021. godinu u iznosu od 480.000,00 KM, kojim se predlaže Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine da, u skladu sa člankom 7. stavak 3. i člankom 17. Zakona, osigura prethodnu suglasnost obveznika financiranja Vijeća (Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine i Republika Srpska u jednakim omjerima – po jednu trećinu) na navedeni finansijski zahtjev. Ovaj iznos raspoređuje se na sve aktivnosti unutar Akcionog plana godišnjeg Programa rada Vijeća za državnu potporu Bosne i Hercegovine.

II – AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj 1: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini

Specifični cilj 1: Ispunjavanje uslova iz člana 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

Programi, projekti i aktivnosti	Nosioci aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Pokazatelji		Troškovi	Izvori financiranja				Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje	
				Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)		Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori			Ukupno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Program Provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije													
1.1.1 Projekt <i>Ex ante</i> i <i>Ex post</i> odobravanje dodele državne pomoći po podnesenim zahtjevima davalaca preko organa za provođenje, Redovne aktivnosti iz nadležnosti Savjeta prema Zakonu o sistemu državne pomoći u BiH													
1.1.1.1 Aktivnost - Vođenje upravnog postupka za ocjenu usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći u BiH	Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć BiH	Prijedlog Odluke o (ne)odobravanju državne pomoći	Broj i opisno	38	Ovisi o broju zaprimljenih zahtjeva preko organa za provođenje	164.000	164.000				164.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.1.2 Aktivnost - Donošenje odluka nakon provedenog upravnog postupka za ocjenu usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu zahtjeva davalaca državne pomoći	Savjet za državnu pomoć BiH	Odluka o (ne)odobravanju državne pomoći	Broj i opisno	38	Ovisi o broju zaprimljenih zahtjeva preko organa za provođenje	54.000	54.000				54.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.2 Projekt Ispunjavanje obaveze iz člana 71. stav (5) Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju													

1.1.2.1 Aktivnost – Izrada Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH u 2021. godini	Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć, uz saradnju sa organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Urađen Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u BiH u 2021. godini, dostavljen Savjetu ministara BiH	Broj 10	11	40.000	40.000			40.000	0411300	Drugi kvartal
1.1.2.2 Aktivnost – Ažuriranje popisa programa/odluka o dodjeli državne pomoći	Sekretarijat Savjeta, uz saradnju sa organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Ažuriran popis državne pomoći	Broj 1	1	51.000	51.000			45.000	0411300	Četvrti kvartal
1.1.3 Projekt 1.1.3.1 Aktivnost - Praćenje realizacije Programa usklađivanja važećih program/shema državne pomoći	Sekretarijat Savjeta, uz saradnju s organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Održani sastanci i pisana korespondencija s organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći	Broj 5	10	73.000	73.000			73.000	0411300	Drugi i četvrti kvartal
1.1.4 Projekt	Usklađivanje zakonodavstva iz oblasti državne pomoći sa pravnom stečevinom Evropske unije iz oblasti državne pomoći										

1.1.4.1 Aktivnost – Konsultacije i preporuke za poboljšanje u postupku donošenja podzakonskih akata organa za provođenje u Bosni i Hercegovini, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu BiH, a u cilju usklađivanja istih sa zakonodavstvom Evropske unije iz oblasti državne pomoći	Savjet za državnu pomoć BiH	Broj dostavljenih podzakonskih akata na odobrenje u skladu sa članom 24. Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Broj	6	Ovisno o broju zaprimljenih podzakonskih akata	56.000	56.000	56.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.5 Projekt Podizanje svijesti, znanja i informiranosti učesnika na tržištu, Vjadinih i drugih državnih tijela, te širenja javnosti o važnosti i ulozi politike i prava državne pomoći za daljnji razvoj tržišne ekonomije u BiH										
1.1.5.1 Aktivnost – Održavanje sastanaka i konsultacija sa organima za provođenje i davaocima državne pomoći	Savjet i Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć BiH	Broj održanih sastanaka	Broj	15	Ovisno o broju održanih sastanaka	21.000	42.000	42.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.5.2 Aktivnost – Aktivnija saradnja sa medijima i širom javnosti, a u cilju promoviranja državne pomoći	Savjet i Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć BiH	Broj saopćenja za medije, izjava za javnost i pisane korespondencije	Broj	10	Ovisno o broju saopćenja i izjava	11.000				Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.6 Projekt Sudjelovanje u radu radnih tijela uspostavljenih za implementaciju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju										
1.1.6.1 Aktivnost – Aktivno sudjelovanje i davanje doprinosa za izradu dokumentata za diskusiju za sastanke Odbora i Pododbora između EU i BiH	Savjet za državnu pomoć BiH	Broj održanih Odbora i Pododbora	Broj	19	23	10.000				Ovisno o zakazanom terminu održavanja sastanka

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRZAVNU POMOC BOSNE I HERCEGOVINE
Opšti cilj / principi razvoja: Integrirani rast
Savjet ne može biti predlagatelj Zakona

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Uskladivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv zakona)					
1.1.1.2 (naziv zakona)					
1.1.2. (naziv projekta)					
1.2. (naziv programa)					

IV - ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opšti cilj / principi razvoja: Integrirani rast

Donošenje podzakonskih akata nije planirano Programom rada Savjeta za državnu pomoć BiH

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv podzakonskog akta)					
1.1.1.2 (naziv podzakonskog akta)					
1.1.2. (naziv projekta)					
1.2. (naziv programa)					

V. ZBIRNI PREGLED MEDUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opšti cilj / principi razvoja: Integrirani rast

Savjet nema nadležnost za zaključivanje međunarodnih ugovora

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DANE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv međunarodnog ugovora)					
1.1.1.2 (naziv međunarodnog ugovora)					
1.1.2. (naziv projekta)					
1.2. (naziv programa)					

VI – ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODISNJIIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRZAVNU POMOĆ BIH

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Savjet nema planirane javne investicije u 2022. godini.

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj 1: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Specifični cilj 1: Ispunjavanje uslova iz člana 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani period realizacije
1	2	3
1.1 (naziv programa)		
1.1.1 (naziv projekta)		
1.1.1.1 (naziv javne investicije)		
1.1.2 (naziv projekta)		

VII – IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADA PROGRAMA RADA

U skladu sa člankom 3. stavak (1) točka f) Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 45/15, 64/18 i 7/19) Vijeće je provelo konsultacije i sačinilo Izvještaj o provedenim konsultacijama kod izrade Programa rada.

Vijeće je Prijedlog Programa rada Vijeća za državnu potporu BiH za 2022. godinu postavilo na platformu e-konsultacije <https://ekonsultacije.gov.ba/> u periodu od 1.1.2021.godine do 25.11.2021.godine.

Vijeće je Program rada za 2022. godinu sačinilo u skladu sa Srednjoročnim programom rada za period 2022-2024. godine.

